

ИНСТРУКЦИЯ ПО МЕЖВЕДОМСТВЕННОМУ ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В ст. 4 Федерального Закона № 120 от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определён перечень органов и учреждений, входящих в систему профилактики. Это комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы управления образованием, органы опеки и попечительства, органы по делам молодёжи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел и др. ведомства.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организация работы с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и нуждающимися в социальной помощи и реабилитации

Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуально-профилактическая работа:

несовершеннолетних:

- безнадзорных или беспризорных,
- занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством,
- содержащихся в социальных, специальных и других учреждениях,
- употребляющих наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества,
- совершивших правонарушение, повлекших применение мер административного взыскания,
- совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность,
- освобождённых от уголовной ответственности вследствие акта амнистии или в связи с изменением обстановки, либо с применением принудительных мер воспитательного воздействия,
- совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством,
- обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу,

- условно-досрочно освобождённых от отбывания наказания, освобождённых от наказания вследствие акта амнистии или в связи с помилованием,
- получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора,
- освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации,
- осуждённых за совершение преступления небольшой и средней тяжести и освобождённых судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия,
- осуждённых условно к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении родителей или законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Индивидуальная профилактическая работа при необходимости проводится с иными лицами: несовершеннолетними, родителями - для предупреждения правонарушений либо оказания им социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя органа системы профилактики.

Основаниями проведения индивидуально-профилактической работы являются: заявления несовершеннолетнего либо его родителей; приговор, определение или постановление суда; постановление КДН и ЗП, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел; документы, послужившие основанием для помещения несовершеннолетнего в учреждения системы профилактики; заключение, утверждённое руководителем органа системы профилактики; по результатам проведённой проверки жалоб, заявлений, обращений или сообщений.

Сроки проведения индивидуальной профилактической работы: до устранения причин и условий, способствовавших правонарушениям, антиобщественным действиям, безнадзорности; достижения 18-летнего возраста; оказания социальной или иной помощи; наступления других обстоятельств.

Информация об индивидуально-профилактической работе подлежит хранению и использованию, обеспечивающую её конфиденциальность.

СТАДИИ РАБОТЫ С СЕМЬЁЙ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ.

1. Выявление. Сообщение. Учёт.

В выявлении несовершеннолетних и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, принимают участие все субъекты системы профилактики.

Способы получения информации:

- сообщения граждан;
- сообщения должностных лиц органов и учреждений;
- в ходе проведения рейдов;
- заявления родственников, соседей.

Работа по созданию системы раннего выявления всех форм семейного неблагополучия является важным аспектом деятельности субъектов профилактики.

Сообщение, как правило, не содержит подробных сведений о семье и ребёнке и имеющейся проблеме, в связи с этим на стадии учёта семьи идёт сбор информации и документов.

Сбор информации состоит из:

- обследования жилищно-бытовых условий;
- беседы с ребёнком, его родителями, родственниками и другими лицами;
- получение обзорных справок на семью и ребёнка от субъектов системы профилактики.

Сбор документов состоит из получения:

- копий документов, удостоверяющих личности, степень родства, семейное положение;
- документов, необходимых для подтверждения степени участия родителей в воспитании и содержании ребёнка;
- справок из образовательного учреждения, которое посещает ребёнок;
- справок о регистрации по месту жительства или месту пребывания и характеристик жилой площади;
- обзорных справок, объяснений, актов жилищно-бытовых условий;
- справок о привлечении к административной и уголовной ответственности;
- справок об учётах в ПНД, наркологическом, туберкулёзном и иных диспансерах;
- справок о доходах семьи;
- характеристик с места жительства или места работы родителей;
- медицинских документов (о состоянии здоровья членов семьи, справки о наличии групп инвалидности и т.д.);
- иных документов.

По мере поступления информации и необходимых документов на семью и ребёнка происходит процесс квалификации или переквалификации группы учёта семьи и ребёнка в соответствии с действующим законодательством, а также намечается комплекс мероприятий по защите

прав и законных интересов несовершеннолетнего и организации индивидуально-профилактической работы.

2. Индивидуально-профилактическая работа.

Индивидуальную профилактическую работу (ИПР) с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, и нуждающимися в социальной помощи и реабилитации осуществляют посредством психолого-педагогического, медико-социального и воспитательного сопровождения, а также посредством оказания конкретных видов услуг.

ИПР включает в себя социальную адаптацию, социальную реабилитацию, мероприятия по защите прав, сопровождение индивидуального развития ребёнка, оказание помощи семье, организацию обучения, отдыха, трудоустройства.

Мероприятия индивидуально – профилактической работы:

- социальная адаптация (проведение профилактических бесед, разъяснение прав и обязанностей, степени ответственности за нарушение прав и интересов ребёнка, переориентация, направление в центры психолого-педагогической помощи и т.д.);
- социальная реабилитация (направление в социально-реабилитационные центры и т.д.);
- по защите права на образование, отдых, труд (устройство в дошкольное образовательное учреждение, школу, направление в лагерь, санаторий, организация досуга, устройство на работу, временная занятость и т.д.);
- по защите жилищных прав (постановка на контроль жилой площади, подача искового заявления в суд или ходатайства в прокуратуру в защиту нарушенных жилищных прав и т.д.);
- по защите имущественных прав (взыскание алиментов с другого родителя или оформление нотариально заверенного соглашения о содержании детей, содействие в оформлении пенсий и пособий, вопросы наследования, контроль за соблюдением прав при совершении сделок и т.д.);
- по защите неимущественных прав (право на имя, на воспитание обоими родителями, на общение с другими родственниками, на учёт мнения ребёнка, на защиту от злоупотребления со стороны законных представителей и иных лиц и т.д.);
- оказание различных видов помощи (гуманитарная, материальная, психолого-педагогическая, медицинская и т.д.).

Первичная профилактика - комплекс мероприятий, направленных на социальную адаптацию несовершеннолетних и недопущение совершения ими правонарушений.

Вторичная профилактика - комплекс мероприятий, направленных на реабилитацию и социальную адаптацию несовершеннолетних, состоящих на

учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних и в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Постреабилитация - комплекс мероприятий, направленных на социальную адаптацию несовершеннолетних, ранее состоявших на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних и в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Организация досуга несовершеннолетних:

- организация работы бесплатных кружков и секций;
- организация совместно с правоохранительными органами воспитательной и индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учёте в ПДН;
- организация мест свободного общения для подростков и молодёжи;
- проведение культурно-массовой работы через организацию вечеров отдыха, лекций, концертов, дискотек, смотров, передвижных выставок, кинолекториев;
- проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, организация походов, спартакиад, соревнований по различным видам спорта;
- реализация мероприятий, способствующих профориентации и обеспечивающих трудовую занятость несовершеннолетних;
- реализация программ различной направленности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Устройство и дальнейшая поддержка.

Оказание различных видов помощи по устройству детей, оставшихся без попечения родителей (установление опеки или попечительства, передача на воспитание в приёмную семью, усыновление, устройство в детское государственное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), и временному устройству в приюты, социально-реабилитационные центры для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, педиатрические отделения больниц.

В соответствии со ст. 9 Федерального Закона № 120 от 24.06.1999 г. необходимо информировать:

Прокуратуру - о нарушениях прав и свобод несовершеннолетних (приложение № 1);

КДН и ЗП – о нарушенных правах несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (приложение № 2, 3);

Опеку и попечительство – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, либо находящихся в обстановке,

представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию (приложение № 4);

Органы социальной защиты – о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также семьях, находящихся в социально опасном положении (приложение № 5);

ОВД – о выявлении родителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними или вовлекающих их в совершение преступлений или антиобщественных действий, а также о несовершеннолетних, совершивших преступление или антиобщественные действия (приложение № 6);

Органы здравоохранения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, психотропных и токсических веществ (приложение № 7);

Органы управления образованием – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других образовательных учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях (приложение № 8);

Органы по делам молодёжи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости (приложение № 9).

Также необходимо проинформировать:

Органы службы занятости – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в профессиональной ориентации и трудовом устройстве (приложение № 10).

1. УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: поликлиники, больницы, родильные дома, дома ребёнка и т.д.

- **женские консультации.** При постановке на учёт несовершеннолетних беременных и беременных, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, информируют УДСЗН, которое организует работу подведомственных социальных служб по оказанию различных видов помощи (приложение № 5).

- **медицинские учреждения для взрослых.** Сотрудники учреждений сообщают в органы опеки и попечительства о заболеваниях родителей, препятствующих выполнению ими родительских обязанностей: о единственном или обоих родителях – инвалидах 1 и 2 группы без трудовой рекомендации, которые не могут самостоятельно осуществлять уход и воспитание ребёнка; о случаях длительной и тяжёлой болезни обоих или единственного родителя; родителей-наркоманов, токсикоманов, алкоголиков; родителей имеющих психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограничено

дееспособными; родителей, имеющих злокачественные онкологические заболевания и т.д. (приложение № 4).

- **детские поликлиники.** При рождении ребёнка у женщины, находящейся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, должны направить информацию в ОУСЗН для организации работы. Специалист социальной защиты должен посетить семью совместно с медицинским работником, составить акт обследования и план реабилитации данной семьи (приложение № 11). Врачи-педиатры выявляют несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, при наблюдении детей в поликлинике, на дому, при обследовании детей в дошкольных образовательных учреждениях, школах. При выявлении несовершеннолетних или семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, информируют ОУСЗН (приложение № 5); при выявлении признаков физического или сексуального насилия незамедлительно сообщают в ОВД, прокуратуру, органы социальной защиты населения, органы опеки и попечительства (приложение № 1, 4, 5, 6); при выявлении несовершеннолетнего, употребляющего спиртные напитки и наркотические вещества, предлагают обратиться за помощью в наркологическую службу по месту жительства (при необходимости госпитализируют), сообщают в ОУСЗН, ОВД, органы здравоохранения (приложение № 5, 6, 7).

- **детские больницы.** Выявляют несовершеннолетних, поступивших в учреждение вследствие жестокого обращения с ними, неприятия родителями своевременных мер по лечению ребёнка, которое привело к угрозе его жизни и здоровью, в таких случаях уведомляют ОВД (приложение № 6).

- **медицинский персонал образовательных учреждений.** Выявляет детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, совместно с социальным педагогом передают информацию в ОУСЗН (приложение № 5), при подозрении на физическое или сексуальное насилие незамедлительно информируют органы опеки и попечительства (приложение № 4) и ОВД (приложение № 6).

2. ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ:

Органы социальной защиты населения, учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

1. Предоставляют бесплатно социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.
2. Выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь.

3. Организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Организация работы осуществляется следующим образом:

- при поступлении информации из учреждений и ведомств системы профилактики о безнадзорном или беспризорном несовершеннолетнем или семье, находящейся в социально опасном положении, специалистами изучаются проблемы социального неблагополучия, собирается необходимый проверочный материал. По результатам обследования составляется акт жилищно-бытовых условий с рекомендациями по определению статуса семьи.

Ситуация	Решение
Сведения указывают на то, что это семья находится в трудной жизненной ситуации	Семья ставится на учёт в учреждение социальной защиты населения.
Сведения указывают на то, что семья относится к категории, находящейся в социально опасном положении	Семья постановлением комиссии ставится на учёт в КДН и ЗП, а также в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для организации межведомственной индивидуальной социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи.
В случае выявления факта жестокого обращения с детьми или выявления детей, оставшихся без попечения родителей	Незамедлительно сообщается в прокуратуру, органы внутренних дел, органы опеки и попечительства

Специалистами социальной защиты населения составляется индивидуальная программа комплексной реабилитации с учётом предложений всех учреждений системы профилактики, ответственных за оказание адресной помощи семьям. Данные документы направляются в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для обсуждения и утверждения программы:

- правовым основанием для начала индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, **является постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования;**

- утверждённая межведомственная программа реабилитации направляется во все ведомства системы профилактики в течение 3-5 дней для выполнения намеченных мероприятий;

- все учреждения и ведомства, работающие в соответствии со своей компетенцией по реализации индивидуальных программ комплексной реабилитации семей, в установленные программой сроки обязаны сообщать о результатах выполнения плановых мероприятий в органы социальной защиты населения для внесения данной информации в социальные паспорта;

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не менее двух раз в год запрашивает аналитическую информацию социозащитных учреждений по разработке и реализации межведомственных программ.

На основе изучения контрольных актов обследования жилищно-бытовых условий семей по ходатайству руководителей ОУСЗН комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ставит вопрос о снятии с учёта данных семей или продолжении работы с ними.

- **Центры социальной помощи семье и детям.** Осуществляют мониторинг социальной и демографической ситуации, уровня социально-экономического благополучия семьи и детей, выявление и дифференцированный учёт семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной поддержке; периодически предоставляют различные формы и виды услуг; социальный патронаж, социальную реабилитацию и адаптацию; разрабатывают индивидуальные программы.

- **Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры, социальные приюты и т.д.).**

При поступлении информации (устной, письменной) о несовершеннолетнем (или при непосредственном его обращении), находящемся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, информируют субъекты системы профилактики в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ (см. приложения); при приёме несовершеннолетнего в учреждение информируется орган опеки и попечительства и ОВД по месту прописки или месту нахождения учреждения в течение суток с момента поступления несовершеннолетнего (приложение № 4, 6).

После реабилитации несовершеннолетнего в специализированном учреждении администрация учреждения должна направить информацию в УДСЗН о проделанной работе по реабилитации несовершеннолетнего и (или) семьи и рекомендации по дальнейшей работе муниципальных ведомств системы профилактики с несовершеннолетним и семьёй.

3. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ И УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ: дошкольные образовательные учреждения, общеобразовательные учреждения, учреждения дополнительного образования детей, учреждения начального и среднего профессионального образования, детские дома и школы-интернаты и т.д..

- Дошкольные образовательные учреждения. Общеобразовательные учреждения. Учреждения дополнительного образования детей. Учреждения начального и среднего профессионального образования. Детские дома, школы-интернаты.

Занимают важное место в системе раннего выявления семейного и детского неблагополучия.

Незамедлительно информируют ОВД обо всех случаях противоправного поведения учащихся, о жестоком обращении с детьми, о лицах, вовлекающих подростков в совершение правонарушений и преступлений (приложение № 6).

Опеку и попечительство – о детях, оставшихся без попечения родителей (приложение № 4).

Органы социальной защиты - о безнадзорных несовершеннолетних, о семьях, находящихся в социально опасном положении, о детях и семьях, нуждающихся в материальной поддержке (приложение № 5).

Органы здравоохранения - о детях, нуждающихся в лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических, токсических средств или психотропных веществ (приложение № 7).

Органы по делам молодёжи – об организации досуга и отдыха (приложение № 9).

КДН и ЗП – для принятия мер к несовершеннолетним и родителям, когда исчерпаны меры педагогического воздействия (приложение № 2).

Проводят совместные рейды с ОВД, принимают участие в мероприятиях ОВД, организуют систематические сверки учётов ПДН и учащихся, находящихся на внутришкольном контроле. Информировывают ОВД о фактах получения травм в специальных учреждениях, самовольных уходах воспитанников детских домов и школ-интернатов (приложение № 6).

Выявляют несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

4. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ. Подразделения по делам несовершеннолетних. Участковые уполномоченные милиции. Центр временного содержания несовершеннолетних-правонарушителей (ЦВСНП УВД). Подразделения криминальной милиции.

Подразделения по делам несовершеннолетних проводят профилактическую работу:

с несовершеннолетними:

- употребляющими наркотические или психотропные вещества,
- совершившими административные правонарушения (в т.ч. до достижения возраста административной ответственности),

- освобождённых от уголовной ответственности вследствие амнистии, изменения обстановки, с применением принудительных мер воспитательного воздействия,

- совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии,

- обвиняемых или подозреваемых, если избрана мера пресечения,

- освобождённых от отбывания наказания: условно-досрочно, по амнистии, с помилованием,

- получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора,

- освобождённых из учреждений УИС, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они допускали нарушения режима, и (или) после освобождения находятся в социально опасном положении,

- осуждённых: с применением принудительных мер воспитательного воздействия, условно, к обязательным работам, к исправительным работам и иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

С родителями и законными представителями: не исполняющими обязанности по воспитанию, обучению, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно, влияющих на их поведение и (или) жестоко обращающихся с ними.

Участковые уполномоченные милиции. Совместно с ПДН проводят индивидуально-профилактическую работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, с несовершеннолетними правонарушителями, родителями и лицами, допускающими нарушения в сфере семейно-бытовых конфликтов.

ЦВСНП. Основаниями для помещения в ЦВСНП являются приговор суда или постановление судьи.

- обеспечивают временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

- проводят индивидуально профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними в ЦВСНП;

- доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и осуществляют другие меры по устройству несовершеннолетних.

Подразделения криминальной милиции.

- выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления несовершеннолетних;

- выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений;

- осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров;

- выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений, антиобщественные действия и (или) преступную группу, и принимают к ним меры воздействия.

- принимают участие в розыске несовершеннолетних.

Подразделения органов внутренних дел информируют субъекты системы профилактики о выявлении несовершеннолетних и родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в соответствии со ст.9 Федерального закона № 120-ФЗ.

4. ОРГАНЫ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЁЖИ

Принимают участие в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации.

Подростковые клубы, детские оздоровительные учреждения (органов по делам молодёжи и органов образования).

Все учреждения, относящиеся к органам по делам молодёжи, информируют субъекты системы профилактики о выявлении несовершеннолетних и родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 120 согласно приложениям.

Подростковые клубы обеспечивают и контролируют посещение клуба (центра) несовершеннолетними.

Педагог-организатор подростковых клубов:

- осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления, учреждениями культуры, образования, физической культуры и спорта, туризма, молодёжными и детскими общественными организациями, иными заинтересованными организациями и средствами массовой информации;
- обеспечивает и контролирует посещение клуба детьми, подростками и молодёжью, в том числе находящимися в социально опасном положении;
- ведёт учёт подростков, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних и посещающих клуб, фиксирует результаты работы с указанными подростками и определяет направления дальнейшей работы с ними;
- разрабатывает формы привлечения несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН УВД, для занятий в клубе;
- осуществляет индивидуальную и массовую работу по профилактике правонарушений и безнадзорности среди детей, подростков и молодёжи.

6. ОРГАНЫ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА. Полномочия по осуществлению опеки и попечительства отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Органы опеки и попечительства:

- осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних при их нарушении, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию, образованию ребёнка;

- формируют банк данных, содержащих сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, семьях, находящихся в социально опасном положении, проживающих на территории конкретного муниципального образования;

- проводят индивидуальную профилактическую работу, а также осуществляют контроль за содержанием и воспитанием несовершеннолетних.

- имеют право обращаться с заявлениями в суд с исками о лишении (ограничении) родительских прав, отмене усыновления, назначения опеки (попечительства).

- к исключительной компетенции органов опеки и попечительства относится право отобрания детей от родителей (иных лиц) при непосредственной угрозе их жизни, здоровью, а также определение последующей формы их жизнеустройства;

- осуществление надзора и контроля за соблюдением опекунами, попечителями, руководителями воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения (в том числе при помещении детей в семейно-воспитательные группы, образуемые социально-реабилитационными центрами) обязанностей по воспитанию, обучению, содержанию воспитанников;

- принимают решение о переводе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одного образовательного учреждения в другое либо на изменение формы обучения до получения ими общего образования, а также на исключение таких лиц из любого образовательного учреждения невозможно без получения согласия органа опеки и попечительства.

7. ОРГАНЫ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ.

Участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Направляют информацию субъектам системы профилактики о направлении несовершеннолетних на учёбу и оказании им помощи в трудовом устройстве.

8. ДРУГИЕ ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ. Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма. Уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции.

Общественные объединения.

Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:

- привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, к занятиям в клубах, кружках, секциях;
- оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, ЦВСНП в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, помещёнными в указанные учреждения.

Уголовно-исполнительные инспекции органов юстиции:

- осуществляют контроль за исполнением наказания в отношении несовершеннолетних;
- проводят индивидуально-профилактическую работу с условно осуждёнными несовершеннолетними, осуждёнными к исправительным и обязательным работам.

Учреждения здравоохранения, социальной защиты, образования, органов по молодёжной политике, службы занятости оказывают конкретные виды услуг в соответствии со спецификой.

Действия сотрудника системы профилактики при выявлении безнадзорного, беспризорного несовершеннолетнего, нуждающегося в помещении в социозащитное учреждение:

1. Путём опроса установить личность несовершеннолетнего, его родителей или законных представителей.
2. Установить возможность передачи его в семью.
3. Проинформировать субъекты системы профилактики в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 120 – ФЗ.
4. Подготовить документы, необходимые для помещения в учреждения системы профилактики.
5. Поместить несовершеннолетнего в учреждения системы профилактики.

Субъекты системы профилактики перечислены в ст. 4, объекты в ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ.

После выявления, оказания неотложной помощи и информирования субъектов системы профилактики необходимо:

1. Поставить на учёт объект профилактики в то учреждение, на которое в соответствии со ст.9 Федерального закона № 120-ФЗ возложены обязанности по проведению ИПР, с заведением учётной документации для сбора информации.
2. Выявить причины и условия, способствующие безнадзорности, совершению правонарушений, нахождению в социально опасном положении.

3. Составить план проведения ИПР, с включением субъектов, которые могут оказать помощь в адаптации, реабилитации объекта с указанием конкретных сроков, ответственных за исполнение, согласовав его с исполнителями. При неисполнении субъектом мероприятий плана, направлять в КДН и ЗП информацию о принятии мер к субъекту.
4. Проводить совместную работу с теми субъектами профилактики, в чьей помощи нуждается объект профилактики.
5. После проведения комплекса мероприятий по устранению причин и условий, оказанию различных видов помощи составляется отчёт (Приложение № 13).

ПОРЯДОК ИНФОРМИРОВАНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ИПР В ОРГАНАХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Районные отделы и органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ведут сбор информации от подведомственных учреждений о выявленных несовершеннолетних и о фактах информирования субъектов системы профилактики о выявленных несовершеннолетних. Полученную информацию передают в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

КДН и ЗП фиксирует факты направления несовершеннолетних в органы и учреждения системы профилактики.

Районные отделы и органы системы профилактики подают данные о несовершеннолетних и проведённой с ними индивидуально-профилактической работы в муниципальную КДН и ЗП.

КДН и ЗП координирует деятельность по ИПР.

В целях осуществления контроля за деятельностью субъектов системы профилактики и эффективности использования инструкции по межведомственному взаимодействию в органах и учреждениях системы профилактики завести контрольно-наблюдательное дело, где концентрировать направленную, поступившую информацию, отчёты, планы ИПР. Данная информация подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1

Прокурору

_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____
о нарушении прав и свобод несовершеннолетнего

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

в отношении, которого нарушены права _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

_____ отрывной талон к сообщению № _____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

Председателю КДН и ЗП

_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____
о нарушенных правах несовершеннолетних.

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

в отношении, которого нарушены права _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

_____ отрывной талон к сообщению № _____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

_____ Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №3

Председателю КДН и ЗП

_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____

о недостатках в деятельности субъектов системы профилактики.

«__» _____ 200__ г.

Мной, выявлены нарушения

(нормативный акт)

со стороны _____

(субъект системы профилактики)

по факту _____

(существо нарушения)

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

_____ отрывной талон к сообщению № ____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №4

Главе администрации

_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Родственники _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

отрывной талон к сообщению № _____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №5

Руководителю органа социальной защиты
_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с
безнадзорностью или беспризорностью, а также семей, находящихся в социально опасном
положении.

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен(а) несовершеннолетний, семья

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

_____который _____

_____Прошу Вас _____

_____Исполнитель

_____телефон. _____

_____отрывной талон к сообщению № _____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

_____Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

_____Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №6

Начальнику ПДН ОВД

_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении родителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними или вовлекающих их в совершение преступлений или антиобщественных действий, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен(а) несовершеннолетний, родители, взрослые лица (нужное подчеркнуть)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

который _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

отрывной талон к сообщению № _____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №7

Руководителю органа здравоохранения
_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или
лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств или
психотропных веществ

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

_____который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

_____Прошу Вас _____

_____Исполнитель

_____телефон. _____

_____отрывной талон к сообщению № _____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

_____Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

_____Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №8

Руководителю органа управления образованием

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в связи с самовольным уходом из детских домов, школ-интернатов и других детских учреждений либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

_____ отрывной талон к сообщению № _____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №9

Руководителю органа по делам молодёжи

_____ района

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

Исх. № _____ от _____. _____. 200__ г.

ПРИЛОЖЕНИЕ №10

Руководителю органа занятости населения
_____ района_____

СООБЩЕНИЕ № _____

о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и
нуждающихся в этой связи в профессиональной ориентации, трудовом устройстве.

« ____ » _____ 200__ г.

Сообщаю, что выявлен несовершеннолетний

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес проживания, место учёбы или работы)

который _____

Родители несовершеннолетнего:

Мать _____

Отец _____

Взаимоотношения в семье _____

Прошу Вас _____

Исполнитель

телефон. _____

отрывной талон к сообщению № ____ (за исх. № _____ от _____. _____. _____. г.)

Сообщение в отношении _____

принято к исполнению _____. _____. 200__ г.

Принятые меры _____

Исполнитель _____

Т. _____

**Примерная индивидуальная программа
комплексной реабилитации семьи, находящейся в социально опасном положении**

Направления работы	Исполнители	Формы работы	Сроки	Отметка об исполнении
Оказание социально-педагогической и психологической помощи	Центр социальной реабилитации несовершеннолетних (с приютом), центр «Семья», отделение помощи семье и детям центра социального обслуживания населения; образовательные учреждения	Индивидуальное и семейное консультирование, проведение тренингов, диагностика личности и родительно-детских отношений, коррекция эмоционально-волевой сферы, поведения несовершеннолетних		
Оказание материальной помощи	Управления социальной защиты населения, службы занятости	Социальные выплаты в виде пособий по безработице, стипендии во время обучения по направлению органов службы занятости, единовременные денежные выплаты по ходатайству КДН		
Правовая защита членов семьи	Центр социальной реабилитации несовершеннолетних, Центр «Семья», отделение помощи семье и детям центра социального обслуживания населения ПДН РОВД, КДН, органы опеки и попечительства	Бесплатные юридические консультации, составление исковых заявлений в суд, выступление в суде с исковыми требованиями по защите прав несовершеннолетних членов семей, находящихся в социально опасном положении, контроль за закрепленной за ними жилой площадью.		

Работа с семьей, в которой проживает несовершеннолетний, склонный к совершению антиобщественного поступка, либо совершивший правонарушение или преступление	КДН, ПДН РОВД, УИИ органов юстиции	Оформление пакета документов для внесения представлений в районную КДН и ЗП; рассмотрение дел на несовершеннолетних, совершивших правонарушение или преступление, а также на родителей; принятие мер административного воздействия; контроль за поведением и выполнением предписаний суда		
Организация досуга и оздоровления несовершеннолетних членов семей	КДН, отделы по делам молодёжи, спорту и туризму, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты и подведомственные учреждения	Предоставление бесплатных путёвок в санатории, дома отдыха, оздоровительные лагеря несовершеннолетним, проведение оздоровительных, культурно-массовых и досуговых мероприятий		
Создание рабочих мест для несовершеннолетних членов семей и содействие в поиске работы	Администрация, Центры занятости населения	Организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации; постановка на учёт в службе занятости		
Оказание медико-социальной помощи	лечебно-профилактические учреждения, социально-реабилитационные центры и социальные приюты для детей	Содействие планированию и репродукции семьи, лечение от алкогольной и наркотической зависимости, профилактика табакокурения, алкоголизма и наркомании		

Приложение №12

ОТЧЁТ

**по выявлению несовершеннолетних и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации
и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации субъектами системы профилактики.**

№	Категория	КДН и ЗП	Органы опеки и попечитель ства	Органы социальн ой защиты	Органы здравоохранен ия	Органы образования	Органы по делам молодёжи	Органы внутренних дел
1	Выявлено всего							
1.1	-несовершеннолетних							
1.2	- родителей							
2	Направлено сообщений всего							
2.1	-на несовершеннолетних							
2.2	- на родителей							

Приложение №13

ОТЧЁТ

по оказанию различных видов помощи несовершеннолетним и семьям субъектами системы профилактики.

[illegible]